

# INFORME DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

*Tercer Trimestre 2021*



**GOBIERNO *de*  
GUATEMALA**  
DR. ALEJANDRO CIAMMATTEI

Dirección de Análisis y Política Fiscal  
Ministerio de Finanzas Públicas

---

---

## Contenido

<b>Introducción.....</b>	<b>2</b>
<b>Cambios Metodológicos 2021 .....</b>	<b>2</b>
<b>I. Ingresos del Gobierno Central Presupuestario .....</b>	<b>2</b>
1.1 Los ingresos totales continúan mostrando un crecimiento importante.....	2
1.2 Los impuestos.....	3
<b>II. Gasto Público del Gobierno Central Presupuestario .....</b>	<b>4</b>
2.1 Ejecución de gasto público empieza a contraerse.....	4
<b>III. Transacciones en Activos No Financieros .....</b>	<b>5</b>
3.1 Aumenta la inversión en activos no financieros .....	5
<b>IV. Financiamiento .....</b>	<b>5</b>
4.1 Disponibilidad de activos financieros.....	5
4.2 Uso de pasivos como fuente de financiamiento .....	6
<b>V. Erogaciones del Gobierno Central Presupuestario .....</b>	<b>6</b>
5.1 Erogaciones por Función.....	6
5.2 Grado de Ejecución Presupuestaria .....	7
<b>VI. Resultado Fiscal.....</b>	<b>8</b>
6.1 Resultado Operativo Negativo.....	8
6.2 Endeudamiento (Déficit fiscal) moderado.....	8

## Introducción

A continuación, se presenta el Informe del Tercer Trimestre de 2021, sobre la ejecución financiera del gobierno central presupuestario sobre la base de las Estadísticas de las Finanzas Públicas -EFP- el cual contiene los aspectos más relevantes de la evolución de las variables fiscales, así como las principales acciones en materia de ingresos, gasto, transacciones en activos y pasivos y las erogaciones por función del Gobierno.

Cabe mencionar que dicha información utiliza los estándares internacionales establecidos en el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas 2014 -MEFP- del Fondo Monetario Internacional -FMI- por lo que existen diferencias en comparación a las cifras que son publicadas utilizando la metodología nacional. En caso de cualquier duda sobre estas diferencias, se puede consultar los documentos de “Metodología” y de “Metadatos” que se encuentran publicados en la página web del Ministerio de Finanzas Públicas, en la sección de “Estadísticas según Estándares Internacionales”.

## Cambios Metodológicos 2021

La implementación de los estándares internacionales sigue siendo parte de un proceso que realiza el Ministerio de Finanzas Públicas con el fin de fortalecer las EFP de Guatemala y, con el apoyo y supervisión del Centro Regional de Asistencia Técnica del FMI para Centroamérica, Panamá y la República Dominicana (CAPTAC-DR), durante el presente año se llevaron a cabo cambios metodológicos para incorporar algunas directrices que requieren de mayor complejidad en su implementación, por lo que el presente documento cuenta con algunas diferencias en las cifras históricas respecto a los informes trimestrales del año 2020.

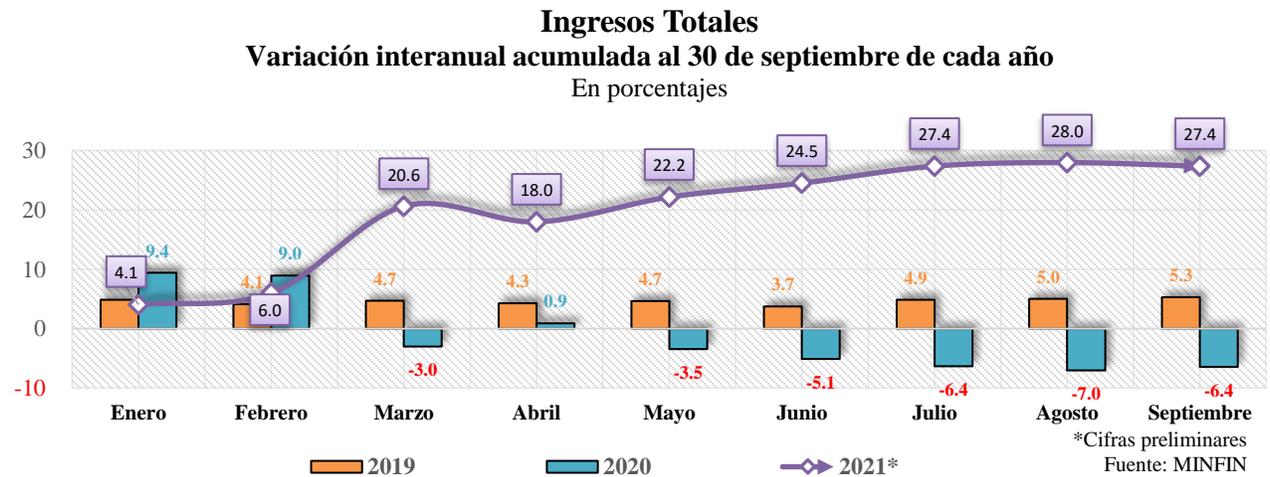
## I. Ingresos del Gobierno Central Presupuestario

### Nota Informativa

- Hay una diferencia importante entre la definición de "ingreso" en la metodología nacional y los estándares internacionales. **En los estándares internacionales, un ingreso es un aumento del patrimonio neto como resultado de una transacción (MEFP 2014)**

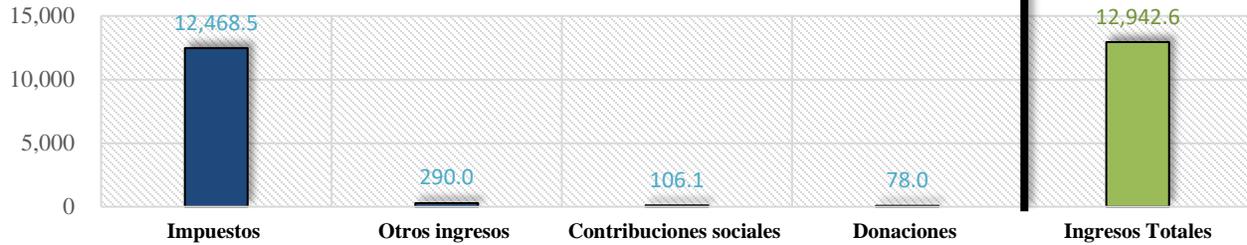
### 1.1 Los ingresos totales continúan mostrando un crecimiento importante

Al mes de septiembre de 2021 se observa un total de Q60,246.1 millones en los ingresos totales, este es un crecimiento interanual del 27.4% que equivale a un aumento de Q12,942.6 millones respecto a lo observado durante el mismo periodo del año previo. El comportamiento de los ingresos al tercer trimestre continua con el buen dinamismo que se venía observando en los dos trimestres anteriores.



### Ingresos Totales por clasificación MEFP Variación interanual acumulada a septiembre 2021\*

En millones de Quetzales



\*Cifras preliminares  
Fuente: MINFIN

Los impuestos han sido la principal razón del buen dinamismo en los ingresos totales, mostrando una variación interanual acumulada del 29.4% (Q12,468.5 millones) seguido de la categoría de otros ingresos con un incremento interanual del 25.8% (Q290.0 millones), mientras que las contribuciones sociales tienen una variación positiva del 2.9% (Q106.1 millones) y las donaciones de 265.5% (Q78.0 millones).

## 1.2 Los impuestos

En lo que respecta a la recaudación de impuestos al finalizar el tercer trimestre de 2021, esta asciende a Q54,916.1 millones y siendo este un incremento interanual del 29.4% (Q12,468.5 millones). En esta cuenta, los impuestos aplicados sobre los bienes y servicios ascienden a Q32,347.1 millones teniendo una variación interanual del 31.3% (Q7,708.1 millones) y entre los mismos, el que mayor sobresale es la categoría impuestos generales sobre bienes y servicios (IVA) el cual tiene una tasa de crecimiento del 31.2% (Q6,240 millones) respecto a lo observado en 2020.

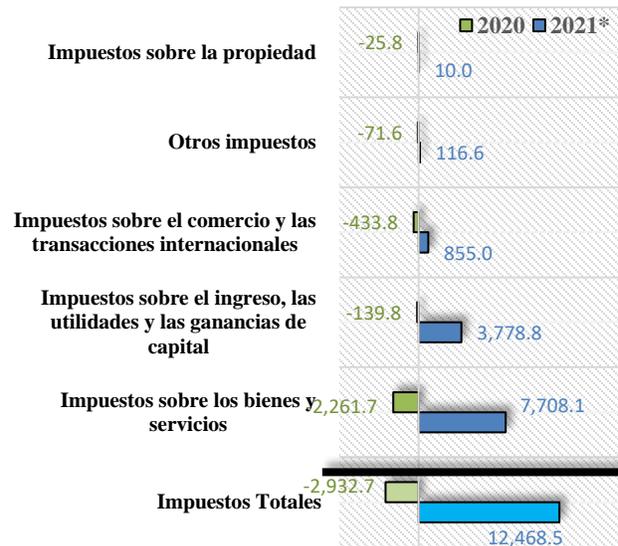
En cuanto a los impuestos sobre el ingreso, las utilidades y las ganancias de capital, al mes de septiembre se observa una recaudación acumulada de Q19,560.4 millones y esto es un crecimiento interanual del 23.9% (Q3,778.8 millones), de los cuales el impuesto proveniente de sociedades y otras empresas tuvo una variación interanual acumulada del 24.8% (Q3,410.4 millones) y los pagaderos por personas físicas del 18.0% (Q368.4 millones).

Por su parte, los impuestos sobre el comercio y las transacciones internacionales muestran una recaudación de Q2,615.6 millones, el cual muestra una variación interanual del 48.6% (Q855.0 millones) con respecto al año previo y siendo el más destacable, los derechos de aduanas y otros derechos de importación (contiene el DAI) con un crecimiento interanual del 48.8% (Q809.3 millones).

La categoría de otros impuestos (contiene Timbres Fiscales) asciende a Q375.1 millones con una variación interanual del 45.1% (Q116.6 millones) mientras que los impuestos sobre la propiedad ascienden a un total de Q17.9 millones con una variación interanual del 127.0% (Q10.0 millones) con respecto al año previo.

### Impuestos por clasificación MEFP Variación interanual acumulada a septiembre\*

En millones de quetzales



\*Cifras preliminares  
Fuente: MINFIN

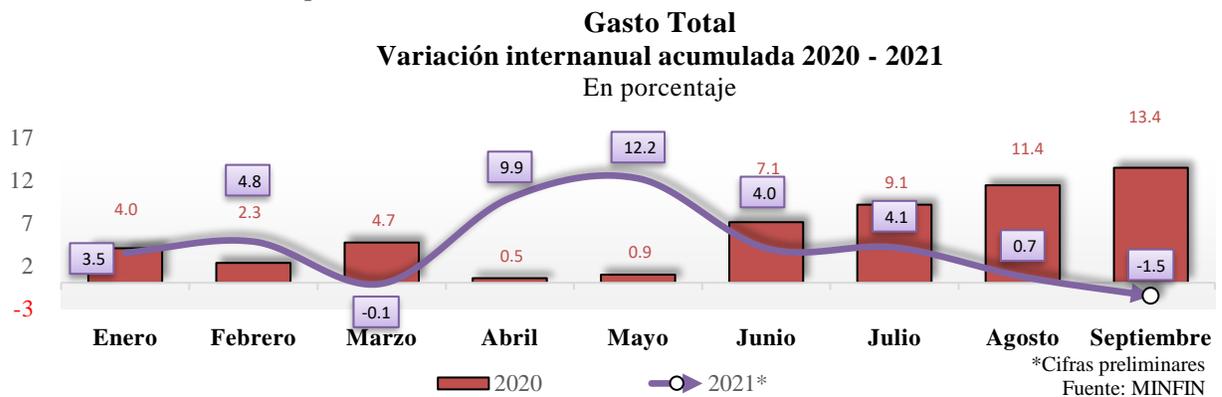
## II. Gasto Público del Gobierno Central Presupuestario

### Nota Informativa

- Los "Gastos" en los estándares internacionales presentan mayores diferencias respecto a la información presentada en metodología nacional y es importante entender que estos no son comparables entre sí. **En los estándares internacionales, un gasto es una transacción que disminuye del patrimonio neto del gobierno (MEFP 2014)**

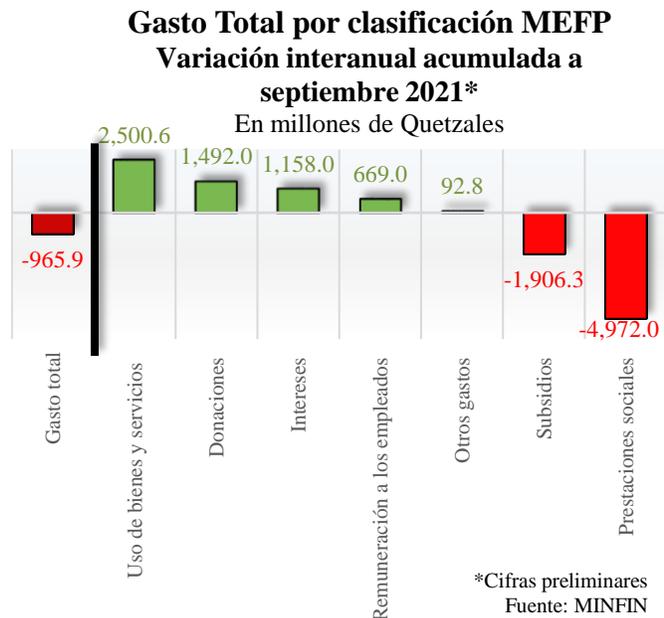
### 2.1 Ejecución de gasto público empieza a contraerse

Al finalizar el tercer trimestre de 2021, el gasto público asciende a Q61,688 millones, con una variación interanual negativa del 1.5% y en este sentido, es oportuno resaltar que el gasto público de 2020 se vio fuertemente afectado por las circunstancias vividas de la Pandemia del Covid-19 y durante ese trimestre, los programas para la atención económica y social se encontraban en plena ejecución, lo cual explica en buena medida la contracción que se observa en 2021 en términos interanuales.



La mayor disminución del gasto público se produce en las prestaciones sociales, las cuales ascienden a Q4,466.0 millones y tiene una variación interanual negativa del 52.7% (Q4,972.0 millones). Durante el 2020 en esta cuenta se encuentran algunos programas destinados a mitigar los efectos del Covid-19, siendo el más destacado el Bono Familia el cual no continuó durante el presente año. Los subsidios al final de septiembre ascienden a Q298.6 millones con una variación interanual negativa del 86.5% (Q1,906.3 millones) siendo la segunda mayor causa de la contracción del gasto total en el presente año y dicha disminución se debe a que en 2020, en dicha cuenta se encontraba el Bono de Protección de Empleo.

Por su parte, el gasto en uso de bienes y servicios muestra variación interanual positiva del 45.7% (Q2,500.6 millones) y asciende a un total de Q7,967.3 millones, este incremento es explicado principalmente por las compras realizadas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social en las vacunas para combatir al Covid-19. Las donaciones tuvieron un crecimiento del 11.1% (Q1,492.0 millones) y ascendiendo a un total de Q14,907.5 millones, mientras que los intereses y las remuneraciones a los empleados tienen una variación del 17.4% (Q1,158.0 millones) y del 3.1% (Q669.0 millones) respectivamente.



### III. Transacciones en Activos No Financieros

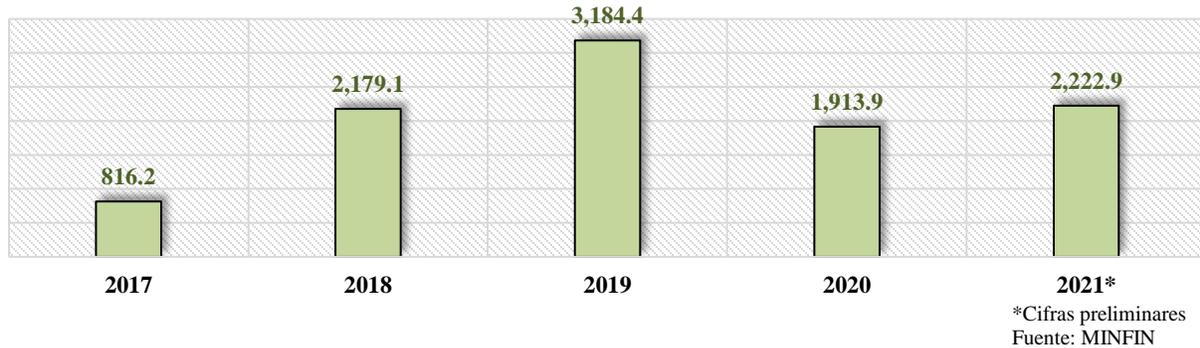
#### Nota Informativa

- Una transacción es un flujo económico que consiste en una interacción entre unidades institucionales **por mutuo acuerdo o mediante la aplicación de la ley...** (MEFP 2014). Las transacciones en activos y pasivos no generan cambios en el patrimonio neto.

#### 3.1 Aumenta la inversión en activos no financieros

La inversión bruta en activos no financieros asciende a un total de Q2,222.9 millones, al tercer trimestre de 2021, este es un incremento interanual del 16.1% (Q309.0 millones) con respecto al año previo y siendo los activos fijos los que están generando este dinamismo, de los cuales destaca el de edificios y estructuras que ascienden a un total de Q1,983.6 millones con una variación interanual del 12.3% (Q218.0 millones).

**Inversión bruta en activos no financieros**  
Cifra acumulada a septiembre de cada año  
En millones de Quetzales

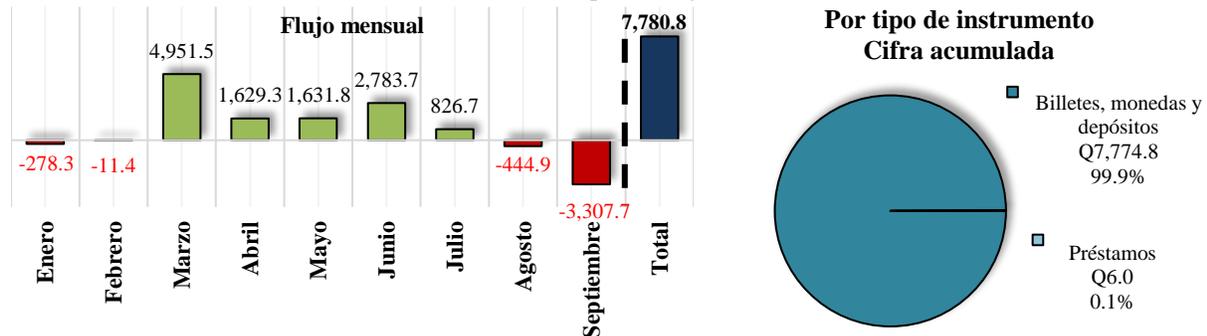


### IV. Financiamiento

#### 4.1 Disponibilidad de activos financieros

El incurrimiento de activos financieros se encuentra en los Q7,780.8 millones al finalizar el tercer trimestre de 2021 y de este mismo, la cuenta de Billetes, Monedas y Depósitos se ubica al mes de septiembre en Q7,774.8 millones. Es importante mencionar que en este rubro en los meses de agosto y septiembre se experimentaron disminuciones por Q3,754.2 millones. Por su parte, el flujo restante de los activos financieros proviene de la cuenta de préstamos que se incrementaron en Q6.0 millones.

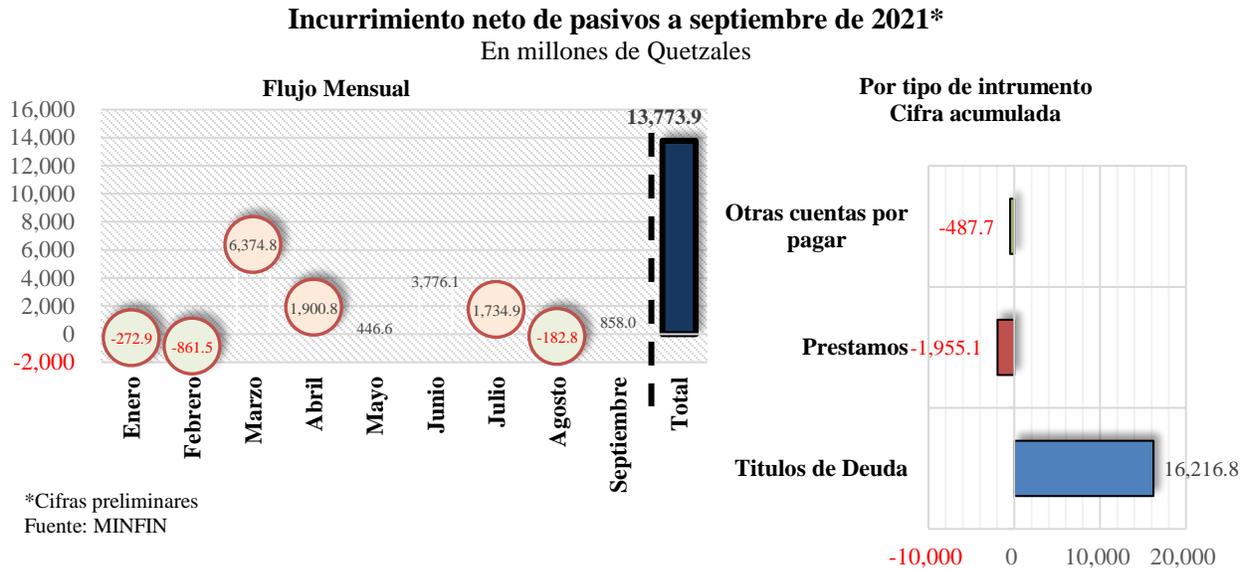
**Incurrimiento neto de activos financieros a septiembre de 2021\***  
En millones de quetzales y porcentajes



\*Cifras preliminares  
Fuente: MINFIN

## 4.2 Uso de pasivos como fuente de financiamiento

En lo referente al uso de pasivos financieros, al final del tercer trimestre de 2021 se incrementaron en Q13,773.9 millones, de los cuales Q16,216.8 millones, son producto de la colocación neta de títulos de deuda (bonos del tesoro), mientras que los préstamos reflejan una disminución (amortización) de Q1,955.1 millones, al igual que las otras cuentas por pagar por Q487.7 millones.



## V. Erogaciones del Gobierno Central Presupuestario

### Nota Informativa

•Las "Erogaciones" poseen cierta similitud conceptual a lo que en la metodología nacional se entiende por gasto, sin embargo, poseen algunas diferencias leves. **En los estándares internacionales, una erogación es la suma de los gastos y la inversión neta en activos no financieros (MEFP 2014)**

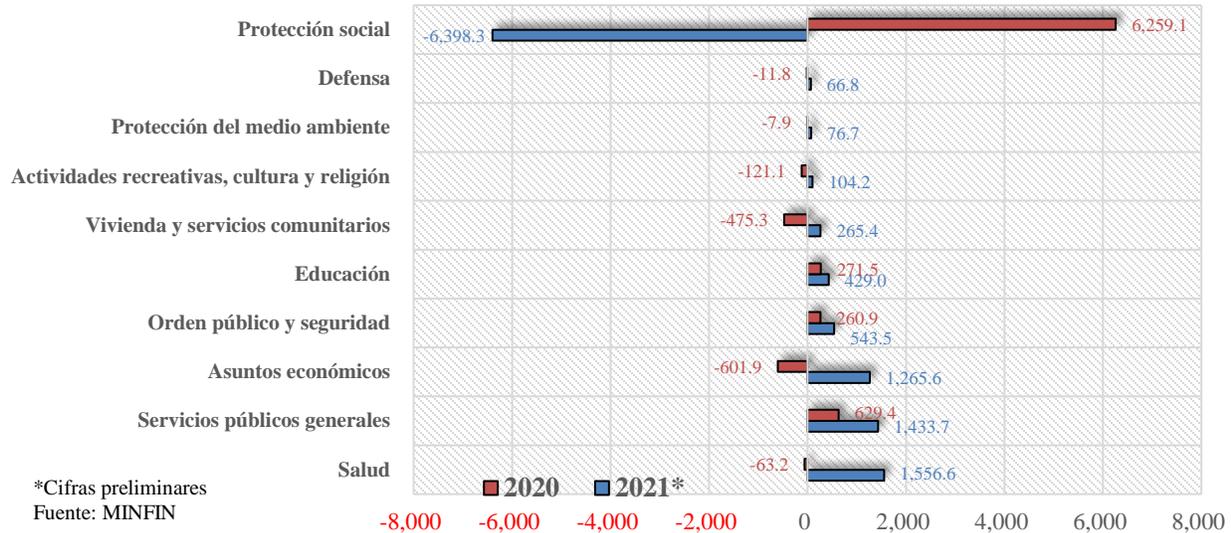
### 5.1 Erogaciones por Función

El Gobierno Central Presupuestario tiene una erogación de Q63,911.4 millones al finalizar el tercer trimestre, esta es una variación interanual negativa del 1.0% (Q656.9 millones) y siendo la principal reducción en la función de protección social, la cual asciende a un total de Q7,799.9 millones con una variación interanual negativa del 45.1% (Q6,398.3 millones), en buena medida esta diferencia respecto a 2020 es explicada por los programas que fueron destinados a mitigar los efectos del Covid-19 como lo fue el Bono Familia.

Por su parte, las erogaciones con mayor incremento interanual en el acumulado a septiembre 2021 son; las destinadas a función de salud que asciende a Q6,559.8 millones con un crecimiento interanual positivo del 31.1% (Q1,556.6 millones) con respecto al año previo, seguido por las enfocadas en servicios públicos generales que son de Q12,344.8 millones, con un incremento interanual del 13.1% (Q1,433.7 millones) y las destinadas a la función de asuntos económicos se ubican en Q5,505.1 millones con una variación interanual del 29.9% (Q1,265.6 millones) con respecto al año previo.

### Erogaciones por Función del Gobierno Variaciones interanuales acumuladas a septiembre 2021\*

En millones de quetzales

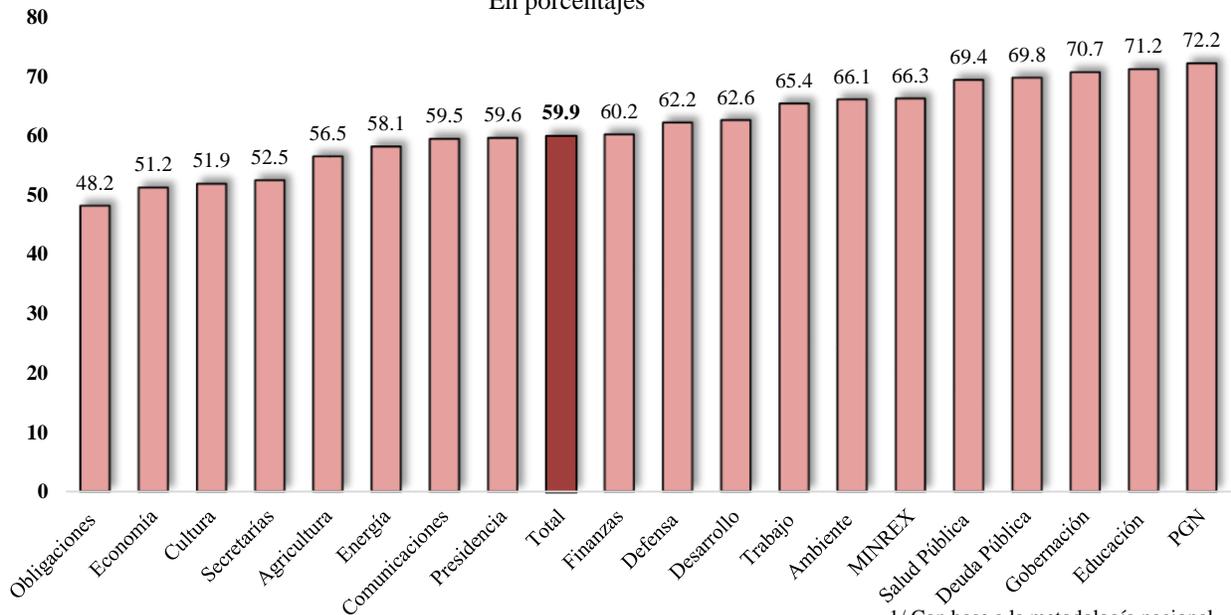


### 5.2 Grado de Ejecución Presupuestaria

A nivel del gasto público por entidades, las que muestran el mayor nivel de ejecución son: la PGN (72.2%), Educación (71.2%), Gobernación (70.7%), Deuda Pública (69.8%), Salud Pública (69.4%), MINREX (66.3%), Ambiente (66.1%), Trabajo (65.4%), Desarrollo Social (62.6%), Defensa (62.2%) y Finanzas (60.2%) todas estas entidades se encuentran por arriba de la ejecución institucional total (59.9%). Por su parte, el resto de las entidades se encuentran por debajo de la ejecución total, resalta el caso de dos entidades, siendo Economía (51.2%) y las Obligaciones del Estado (48.2%).

### Grado de Ejecución por Entidad <sup>1/</sup> Cifras a septiembre de 2021\*

En porcentajes



<sup>1/</sup> Con base a la metodología nacional

\*Cifras preliminares

Fuente: MINFIN

## VI. Resultado Fiscal

### Nota Informativa

- Existe una diferencia importante entre el concepto de resultado fiscal con metodología nacional y los estándares internacionales, lo cual hace que estos no sean perfectamente comparables. **En los estándares internacionales existen los siguientes indicadores fiscales:**
  - **1.) Resultado Operativo Neto (NOB) = Ingresos - Gastos**
  - **2.) Resultado Operativo Bruto (GOB) = Ingresos - Gastos + Consumo de capital fijo**
  - **3.) Préstamo o Endeudamiento Neto (NLB) = NOB - Inversión Neta en Activos no financieros**
- **El NOB equivale a las variaciones en el patrimonio neto derivado a transacciones mientras que el NLB también equivale al financiamiento total (MEFP 2014)**

### 6.1 Resultado Operativo Negativo

El resultado operativo al tercer trimestre es negativo por Q1,442.3 millones, lo que implica un deterioro del patrimonio neto por dicho valor. Cabe mencionar que, en comparación con lo observado en el año 2020, este es una mejora relativa dado que al mismo período se había observado un valor negativo por Q15,350.8 millones, es decir, el deterioro del patrimonio neto por el flujo de operaciones fue mayor el año anterior en Q13,908.5 millones.

En cuanto al resultado operativo primario (sin considerar el pago de intereses de la deuda pública interna y externa) para el presente año es positivo por Q6,373.4 millones y en 2020 había sido negativo por Q8,693.1 millones.

### 6.2 Endeudamiento (Déficit fiscal) moderado

En materia de endeudamiento (déficit fiscal), al mes de septiembre se observa para Gobierno Central Presupuestario un nivel de Q3,665.3 millones, cifra significativamente menor al observado al mismo periodo del año previo que había sido de Q17,264.7 millones, esto es una diferencia absoluta de Q13,599.4 millones.

En buena medida, esta diferencia entre ambos años es explicada por el buen dinamismo que ha mostrado los impuestos durante estos 9 meses del 2021 y que el gasto público asociado al Covid-19 ha sido significativamente menor a lo observado en 2020, apoyando con ello al proceso de consolidación fiscal.

**Estado de Operaciones del Gobierno Central Presupuestario**  
**Cifras acumuladas a septiembre de cada año\***  
En millones de Quetzales y Porcentajes

Descripción	2020	2021*	Variación Interanual	
			Absoluta	Relativa
<b>INGRESO</b>	<b>47,303.5</b>	<b>60,246.1</b>	<b>12,942.6</b>	<b>27.4</b>
Impuestos	42,447.6	54,916.1	12,468.5	29.4
Contribuciones sociales	3,703.8	3,809.9	106.1	2.9
Donaciones	29.4	107.3	78.0	265.5
Otros ingresos	1,122.8	1,412.8	290.0	25.8
<b>GASTO</b>	<b>62,654.4</b>	<b>61,688.5</b>	<b>-965.9</b>	<b>-1.5</b>
Remuneración a los empleados	21,570.4	22,239.4	669.0	3.1
Uso de bienes y servicios	5,466.7	7,967.3	2,500.6	45.7
Intereses	6,657.7	7,815.7	1,158.0	17.4
Subsidios	2,204.8	298.6	-1,906.3	-86.5
Donaciones	13,415.6	14,907.5	1,492.0	11.1
Prestaciones sociales	9,438.0	4,466.0	-4,972.0	-52.7
Otros gastos	3,901.1	3,993.9	92.8	2.4
<b>Resultado Operativo Primario</b>	<b>-8,693.1</b>	<b>6,373.4</b>	<b>15,066.5</b>	<b>-173.3</b>
<b>Resultado Operativo</b>	<b>-15,350.8</b>	<b>-1,442.3</b>	<b>13,908.5</b>	<b>-90.6</b>
<b>TRANSACCIONES EN ACTIVOS NO FINANCIEROS</b>				
Inversión bruta en activos no financieros	1,913.9	2,222.9	309.0	16.1
Erogación	64,568.2	63,911.4	-656.9	-1.0
<b>Resultado Primario</b>	<b>-10,607.0</b>	<b>4,150.5</b>	<b>14,757.5</b>	<b>-139.1</b>
<b>Préstamo (+) / endeudamiento (-)</b>	<b>-17,264.7</b>	<b>-3,665.3</b>	<b>13,599.4</b>	<b>-78.8</b>
<b>TRANSACCIONES EN ACTIVOS Y PASIVOS FINANCIEROS (FINANCIMIENTO)</b>				
<b>Adquisición neta de activos financieros</b>	<b>14,877.7</b>	<b>7,780.8</b>	<b>-7,097.0</b>	<b>-47.7</b>
Billetes y monedas y depósitos	12,728.4	7,774.8	-4,953.6	-38.9
Préstamos	2,149.4	6.0	-2,143.4	-99.7
Otros	0.0	0.0	0.0	0.0
<b>Incurrimiento neto de pasivos</b>	<b>30,721.8</b>	<b>13,773.9</b>	<b>-16,947.8</b>	<b>-55.2</b>
Títulos de deuda	30,343.4	16,216.8	-14,126.6	-46.6
Préstamos	296.2	-1,955.1	-2,251.3	-760.1
Otros	82.2	-487.7	-570.0	-693.2
<b>Discrepancia estadística global</b>	<b>1,420.7</b>	<b>-2,327.9</b>	<b>-3,748.6</b>	<b>-263.9</b>

\*Cifras preliminares

Fuente: MINFIN